



Gliwice, 10.09.2021 r.

**Komendant Miejski
Państwowej Straży Pożarnej
w Gliwicach**

MZ.5580.35-4.2021.KP

DECYZJA NR 141/2021

**Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Gliwicach
z dnia 10 września 2021 r.**

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1123 z późn. zm. – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 – zwanej dalej k.p.a.) –
nakazuję

Stowarzyszeniu Przyjaciół Chorych „Hospicjum” w Gliwicach

**ul. Daszyńskiego 29
44-101 Gliwice**

wykonanie następujących obowiązków:

Obowiązek nr 1:

Oznakować miejsce lokalizacji klucza do wyjścia ewakuacyjnego od ul. Daszyńskiego w obiekcie hospicjum przy ul. Daszyńskiego 29 w Gliwicach zgodnie z normą PN-EN ISO 7010.

Podstawa prawna obowiązku nr 1:

- 1) art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 869) – zwanej dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej”,
- 2) § 4 ust. 2 pkt 4 lit. f rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. Nr 109, poz. 719 i Dz. U. z 2019 r., poz. 67) – zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków”.

Termin wykonania obowiązku nr 1 ustaliam na: 31.12.2021 r.

Obowiązek nr 2:

Oznakować miejsca usytuowania ręcznych ostrzegaczy pożarowych (tzw. przycisków ROP) w obiekcie hospicjum przy ul. Daszyńskiego 29 w Gliwicach znakami „alarm pożarowy”, zgodnie z normą PN-EN ISO 7010.

Podstawa prawna obowiązku nr 2:

- 1) art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy o ochronie przeciwpożarowej,
- 2) § 4 ust. 2 pkt 4 lit. c rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Termin wykonania obowiązku nr 2 ustaliam na: 31.12.2021 r.

Obowiązek nr 3:

Dokonać w budynku hospicjum przy ul. Daszyńskiego 29 w Gliwicach udokumentowanego przeglądu oraz czynności konserwacyjnych hydrantów wewnętrznych, w zakresie pomiarów ciśnienia nominalnego oraz wydajności nominalnej przy jednoczesnym poborze wody z dwóch hydrantów wewnętrznych.

Podstawa prawna obowiązku nr 3:

- 1) art. 4 ust. 1 pkt. 1 i 3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej,
- 2) § 3 ust. 2, § 22 ust. 1 i 2 oraz § 23 pkt 2 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Termin wykonania obowiązku nr 3 ustaliam na: 31.12.2021 r.

Obowiązek nr 4:

Poddać próbie ciśnieniowej na maksymalne ciśnienie robocze, zgodnie z Polską Normą dotyczącą konserwacji hydrantów wewnętrznych, węże stanowiące wyposażenie hydrantów wewnętrznych w budynku hospicjum w Gliwicach przy ul. Daszyńskiego 29.

Podstawa prawna obowiązku nr 4:

- 1) art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej,
- 2) § 3 ust. 4 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Termin wykonania obowiązku nr 4 ustaliam na: 31.12.2021 r.

Obowiązek nr 5:

5.1 Wyposażyć budynek hospicjum przy ul. Daszyńskiego 29 w Gliwicach w przeciwpożarowy wyłącznik prądu, odcinający dopływ prądu do wszystkich obwodów, z wyjątkiem obwodów zasilających instalacje i urządzenia, których funkcjonowanie jest niezbędne podczas pożaru, zlokalizowany w pobliżu głównego wejścia do obiektu lub złącza.

5.2 Obowiązek o którym mowa w punkcie 5.1 należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania przeciwpożarowego wyłącznika prądu jest przeprowadzenie prób i badań, potwierdzających prawidłowość jego działania.

Podstawa prawna obowiązku nr 5:

- 1) art. 4 ust. 1 pkt. 1, 2 i 5 ustawy o ochronie przeciwpożarowej,
- 2) § 3 ust. 1, § 4 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Termin wykonania obowiązku nr 5 ustaliam na: 31.12.2022 r.

Obowiązek nr 6:

Dokonać aktualizacji części graficznej Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego dla obiektu hospicjum przy ul. Daszyńskiego 29 w Gliwicach, aby zawierała wszystkie wymagane informacje, a w szczególności informacje dotyczące: powierzchni, wysokości, liczby kondygnacji budynku, odległości od obiektów sąsiadujących, kategorii zagrożenia ludzi, przewidywanej liczby osób na poszczególnych kondygnacjach i w poszczególnych pomieszczeniach, wyjść ewakuacyjnych, miejsc usytuowania urządzeń ppoż. oraz miejsc usytuowania urządzeń sterujących urządzeniami ppoż.

Osoba dokonująca aktualizacji powinna posiadać odpowiednie kwalifikacje do prowadzenia czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Podstawa prawna obowiązku nr 6:

- 1) art. 4 ust. 1 pkt. 5 i 7 ustawy o ochronie przeciwpożarowej,
- 2) § 6 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Termin wykonania obowiązku nr 6 ustaliam na: 31.12.2021 r.

Obowiązek nr 7:

Doprowadzić drogę pożarową o utwardzonej nawierzchni, umożliwiającą dojazd o każdej porze roku do budynku hospicjum przy ul. Daszyńskiego 29 w Gliwicach pojazdów jednostek ochrony przeciwpożarowej, spełniającą warunki określone w rozporządzeniu w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych.

Podstawa prawna obowiązku nr 7:

- 1) art. 4 ust. 1 pkt. 5 i 7 ustawy o ochronie przeciwpożarowej,
- 2) § 12 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę i dróg pożarowych (Dz. U. Nr 124, poz. 1030) – *zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie zaopatrzenia w wodę i dróg pożarowych.*

Termin wykonania obowiązku nr 7 ustaliam na: 31.12.2022 r.

Obowiązek nr 8:

Doprowadzić do pełnej sprawności technicznej instalację odgromową w budynku hospicjum przy ul. Daszyńskiego 29 w Gliwicach. Sprawność techniczną instalacji odgromowej należy potwierdzić protokołem sporządzonym przez osobę posiadającą odpowiednie kwalifikacje.

Podstawa prawna obowiązku nr 8:

- 1) art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej,
- 2) § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Termin wykonania obowiązku nr 8 ustaliam na: 31.12.2021 r.

Uzasadnienie

W dniach od 28.06.2021 r. do 02.07.2021 r., na podstawie upoważnienia Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Gliwicach z dnia 14.06.2021 r., znak MZ.5580.35.2021.KP, funkcjonariusze Komendy Miejskiej PSP w Gliwicach przeprowadzili czynności kontrolno-rozpoznawcze w budynku hospicjum zlokalizowanym w Gliwicach przy ul. Daszyńskiego 29, będącym własnością Stowarzyszenia Przyjaciół Chorych „Hospicjum” w Gliwicach.

Czynności kontrolno-rozpoznawcze przeprowadzono w związku z pismem Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 23.01.2020 r. (data wpływu do KM PSP w Gliwicach: 24.01.2020 r.) – z poleceniem przeprowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach hospicjów zlokalizowanych na terenie województwa śląskiego. W rejonie operacyjnym tut. Komendy znajduje się obiekt hospicjum, który zlokalizowany jest przy ul. Daszyńskiego 29 w Gliwicach.

Zakres czynności kontrolno-rozpoznawczych dotyczył kontroli przestrzegania przepisów przeciwpożarowych oraz postępowania z substancjami kontrolowanymi, nowymi substancjami i fluorowanymi gazami cieplarnianymi, w rozumieniu ustawy z dnia 15 maja 2015 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2065) wykorzystywanymi w ochronie przeciwpożarowej, a także systemami ochrony przeciwpożarowej oraz gaśnicami zawierającymi substancje kontrolowane, nowe substancje lub fluorowane gazy cieplarniane lub od nich uzależnionymi.

Z kontroli sporządzono protokół z dnia 29.07.2021 r., znak MZ.5580.35-2.2021.KP, który został podpisany przez Panią Małgorzatę Szymczyk – Prezesa Zarządu Stowarzyszenia, bez wnoszenia uwag i zastrzeżeń.

Przedmiotowy budynek hospicjum ma następującą charakterystykę pożarową:

- przeznaczenie obiektu – hospicjum,
- kategoria zagrożenia ludzi – ZL II + ZL III,
- wysokość budynku – 10,5 m (budynek niski, „N”),
- kubatura całkowita budynku – ok. 4870 m³,
- powierzchnia użytkowa budynku – 1530 m²,
- powierzchnia całkowita budynku – 1644,51m²,
- ilość kondygnacji nadziemnych – 4,
- ilość kondygnacji podziemnych – 1 (podpiwniczenie częściowe),
- podział obiektu na strefy pożarowe – budynek stanowi jedną strefę pożarową.

W trakcie trwania czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany poinformował o trwającej rozbudowie i przebudowie budynków hospicjum Miłosierdzia Bożego, zgodnie z decyzją Prezydenta Miasta Gliwice nr 452/2017 z dnia 21.04.2017 r. znak sprawy: AB.6740.1.66.2017.

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych w budynku hospicjum ujawniono niżej wymienione nieprawidłowości:

➤ stanowiące naruszenie przepisów przeciwpożarowych:

1. Miejsce lokalizacji klucza do wyjścia ewakuacyjnego od ul. Daszyńskiego nie zostało oznakowane zgodnie z normą PN-EN ISO 7010;

2. Ręczne ostrzegacze pożarowe (przyciski ROP) nie zostały oznakowane zgodnie z Polską Normą;
 3. Nie okazano aktualnego protokołu potwierdzającego spełnienie wymagań w zakresie wydajności i ciśnienia przez hydranty wewnętrzne 25 z wężem półsztywnym przy jednoczesnym poborze wody z dwóch hydrantów;
 4. Nie okazano protokołu badania węży hydrantowych;
 5. Budynku nie wyposażono w przeciwpożarowy wyłącznik prądu zgodnie z przepisami przeciwpożarowymi i techniczno-budowlanymi;
 6. Część graficzna Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego nie zawiera wszystkich wymaganych informacji m.in.: powierzchni, wysokości, liczby kondygnacji budynku, odległości od obiektów sąsiadujących, kategorii zagrożenia ludzi, przewidywanej liczby osób na poszczególnych kondygnacjach i w poszczególnych pomieszczeniach, wyjść ewakuacyjnych, miejsc usytuowania urządzeń ppoż. oraz miejsc usytuowania urządzeń sterujących urządzeniami ppoż.);
 7. Brak zachowania minimalnej odległości (5 m) bliższej krawędzi jezdni drogi pożarowej od ściany budynku;
 8. Nie okazano protokołu potwierdzającego sprawność instalacji odgromowej;
- stanowiące o możliwości uznania budynku za zagrażający życiu ludzi:
9. Przekroczona długość dojścia ewakuacyjnego przy jednym kierunku ewakuacji na II piętrze o ponad 100% od określonej w przepisach techniczno-budowlanych;
 10. Klatka schodowa nr 2 nie została wydzielona drzwiami dymoszczelnymi oraz nie zapewniono automatycznego otwarcia drzwi zapewniających napływ powietrza kompensacyjnego;
- inne nieprawidłowości z zakresu bezpieczeństwa pożarowego stanowiące naruszenie przepisów techniczno – budowlanych:
11. Nie zapewniono wymaganych szerokości biegów i spoczników w klatkach schodowych nr 1 i 2;
 12. Palna konstrukcja dachu nie została oddzielona przegrodą o klasie odporności ogniowej EI60 od użytkowego poddasza, przeznaczonego na cele biurowe. Wyjścia z klatki schodowej na poddasze nie są zamykane drzwiami o klasie odporności ogniowej co najmniej EI 15;
 13. Nie zachowana odległość klapy dymowej od ściany oddzielenia przeciwpożarowego (2m);
 14. Nie zapewniono wymaganej wysokości holów oraz szerokości drzwi wyjściowych z holu przy klatce schodowej nr 1;
 15. Na II piętrze pomieszczenie socjalne dla chorych (tzw. palarnia) zostało oddzielone od korytarza przeszkleniami o nieudokumentowanej klasie odporności ogniowej.

Pismem znak MZ.5580.35-3.2021.KP z dnia 18.08.2021 r. zawiadomiono stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie nakazania usunięcia wyżej wymienionych uchybień. W piśmie tym odniesiono się do naruszeń przepisów przeciwpożarowych oraz przepisów techniczno-budowlanych (ze względu na występowanie nieprawidłowości stanowiących o możliwości uznania budynku za zagrażający życiu ludzi). W trakcie postępowania strona nie wносиła żądań, uwag czy wniosków dowodowych. Kwestie nieprawidłowości rozpatrzono zatem w oparciu

o stan faktyczny, stwierdzony podczas przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych.

Niniejsza decyzja odnosi się do nieprawidłowości naruszających przepisy przeciwpożarowe – pozostałe nieprawidłowości związane z występowaniem warunków technicznych niezapewniających możliwości ewakuacji ludzi są przedmiotem odrębnej decyzji administracyjnej, wydanej równocześnie z niniejszą decyzją.

Ad Obowiązek nr 1

Jednym z podstawowych obowiązków właściciela obiektu z zakresu bezpieczeństwa i ewakuacji jest zapewnienie z każdego miejsca przeznaczonego na pobyt ludzi, możliwości szybkiego i bezpiecznego opuszczenia strefy zagrożonej lub objętej pożarem. W związku z powyższym, konieczne jest oznakowanie, znakami zgodnymi z Polskimi Normami dotyczącymi znaków bezpieczeństwa, dróg i wyjść ewakuacyjnych w sposób zapewniający dostarczenie informacji niezbędnych do prawidłowej, szybkiej i sprawnej ewakuacji. Nakazuje to § 4 ust. 2 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków. Wyjścia ewakuacyjne powinny umożliwiać sprawne i bezpieczne opuszczenie zagrożonej strefy.

W przypadku zamknięcia na klucz drzwi służących do ewakuacji należy umożliwić ich natychmiastowe otwarcie. W tym celu należy oznakować miejsca lokalizacji kluczy do wyjść ewakuacyjnych znakami zgodnym z normą PN-EN ISO 7010.

Ustalenia z czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzonych w budynku hospicjum przy ul. Daszyńskiego 29 w Gliwicach wykazały nieprawidłowość w zakresie braku oznakowania miejsca lokalizacji kluczy do zamkniętego wyjścia ewakuacyjnego z klatki schodowej nr 1. Ponieważ powyższa nieprawidłowość, szczególnie w zakresie ewakuacji, przekłada się bezpośrednio na bezpieczeństwo użytkownika obiektu, należy poprawić i uzupełnić wymagane oznakowanie w możliwie krótkim terminie, jednak nie później niż do daty określonej w nakazie niniejszej decyzji administracyjnej.

Ad Obowiązek nr 2

Ręczne ostrzegacze pożarowe (ROP) są częścią systemu sygnalizacji pożarowej (SSP) i służą do uruchamiania alarmu pożarowego, w przypadku wykrycia pożaru. Samo działanie instalacji SSP ma za zadanie między innymi odpowiednio wcześnie i skutecznie poinformowanie użytkowników obiektu o zaistniałym zagrożeniu. Brak odpowiedniego oznakowania przycisków ROP (ręcznych ostrzegaczy pożarowych), może w znacznym stopniu opóźnić czas zaalarmowania o pożarze, a tym samym podjęcia skutecznych działań ratowniczo – gaśniczych. Szybki rozwój pożaru może z kolei uniemożliwić lub w znacznym stopniu utrudnić przeprowadzenie bezpiecznej ewakuacji osób przebywających w budynku. Przywołana podstawa prawna obliguje właścicieli budynków do oznakowania znakami zgodnymi z Polskimi Normami miejsc usytuowania elementów sterujących urządzeniami przeciwpożarowymi, do których zaliczane są ręczne ostrzegacze pożarowe, stanowiące element systemu sygnalizacji pożarowej.

Podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych, którymi objęto budynek hospicjum stwierdzono, że ręczne ostrzegacze pożarowe nie zostały odpowiednio oznakowane.

Przedmiotowy obowiązek wynika z § 4 ust. 2 pkt 4 lit. c rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków. Oznakowanie w przedmiotowym

zakresie zawiera norma PN-EN ISO 7010. Powyższe wpisuje się w ogólne obowiązki sformułowane w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, traktujące o konieczności zapewnienia osobom przebywającym w budynku bezpieczeństwa i możliwości ewakuacji.

Ad Obowiązek nr 3 i 4

Jednym z obowiązków właściciela obiektu z ochrony przeciwpożarowej jest zapewnienie konserwacji oraz napraw urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic w sposób gwarantujących ich sprawne i niezawodne funkcjonowanie.

Przez sprawne i niezawodne funkcjonowanie w kontekście instalacji wodociągowej przeciwpożarowej z hydrantami wewnętrznymi rozumie się spełnienie wymagań przez tą instalację, które to wymagania zostały uwzględnione w rozporządzeniu w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Jak stwierdzono podczas kontroli, w budynku hospicjum zabudowano hydranty wewnętrzne 25 z węzem półsztywnym. W trakcie kontroli strona przedstawiła protokół z dnia 30.06.2021 r., sporządzony przez przedstawiciela firmy ANTY FIRE SYSTEM Katarzyna Falkiewicz. Protokół potwierdza spełnienie wymagań w zakresie wydajności i ciśnienia przez każdy z hydrantów wewnętrznych znajdujących się w przedmiotowym budynku hospicjum. W protokole nie zawarto jednakże pomiarów w zakresie jednoczesnego poboru wody z dwóch hydrantów wewnętrznych. Zgodnie z § 23 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków instalacja wodociągowa przeciwpożarowa – w budynkach niskich zaliczanych do kategorii zagrożenia ludzi ZL - powinna zapewniać możliwość jednoczesnego poboru wody na jednej kondygnacji budynku lub w jednej strefie pożarowej z dwóch sąsiednich hydrantów wewnętrznych, jeśli powierzchnia strefy pożarowej przekracza 500 m². Powyższe wymaganie dotyczy zatem przedmiotowego budynku hospicjum, jako strefy pożarowej o powierzchni 1644,51 m².

Konieczne jest zatem przeprowadzenie stosownych prób i badań w zakresie wydajności i ciśnienia hydrantów wewnętrznych podczas jednoczesnego poboru wody z dwóch hydrantów na jednej kondygnacji budynku lub w jednej strefie pożarowej. Należy przy tym zaznaczyć, że dla każdego z badanych hydrantów minimalna wydajność poboru wody mierzona na wylocie prądownicy ma wynosić co najmniej 1 dm³/s, zaś ciśnienie na zaworze odcinającym hydrantu wewnętrznego z uwzględnieniem zastosowanej średnicy dyszy prądownicy powinno być nie mniejsze niż 0,2 MPa. Spełnienie wyżej wymienionych wymagań wymaga pisemnego potwierdzenia przez osobę przeprowadzającą pomiary.

Ponadto, w trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych nie przedstawiono protokołów potwierdzających przeprowadzenie prób ciśnieniowych na maksymalne ciśnienie robocze, stanowiących wyposażenie hydrantów wewnętrznych. Zgodnie z rozporządzeniem w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, właściciele, zarządcy lub użytkownicy budynków poddają węże stanowiące wyposażenie hydrantów wewnętrznych raz na 5 lat próbie ciśnieniowej na maksymalne ciśnienie robocze, zgodnie z Polską Normą dotyczącą konserwacji hydrantów wewnętrznych.

Ad Obowiązek nr 5

Przeciwpożarowy wyłącznik prądu jest elementem instalacji elektrycznej, służącym do zabezpieczenia instalacji użytkowych w trakcie pożaru lub innego zagrożenia i z tego powodu jest utożsamiany z urządzeniem przeciwpożarowym, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 9 rozporządzenia w sprawie ochrony

przeciwpożarowej budynków. Przeznaczony jest on do wyłączenia napięcia w chronionym obiekcie lub jednej ze stref pożarowych, we wszystkich obwodach z wyłączeniem tych instalacji, których funkcjonowanie w czasie pożaru jest konieczne (w szczególności dotyczy to urządzeń przeciwpożarowych). Zatem w chwili rozpoczęcia akcji ratowniczej rolą przeciwpożarowego wyłącznika prądu jest bezpieczne odcięcie dopływu energii elektrycznej do całego budynku. Istotne jest, że przeciwpożarowy wyłącznik prądu powinien być instalowany w pobliżu wejścia do budynku lub złącza.

Wymóg zastosowania przeciwpożarowego wyłącznika prądu wynika z § 4 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków i zgodnie z § 183 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065 z późn. zm.) dotyczy wszystkich obiektów o kubaturze powyżej 1000 m³. Z uwagi na fakt, że przedmiotowy budynek posiada kubaturę przekraczającą powyższą wartość powinien on zostać wyposażony w przeciwpożarowy wyłącznik prądu zgodnie z przepisami techniczno-budowlanymi.

Przeprowadzone czynności wykazały, że budynku hospicjum nie wyposażono w przeciwpożarowy wyłącznik prądu.

Przeciwpożarowy wyłącznik prądu zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków jest urządzeniem przeciwpożarowym i jako urządzenie przeciwpożarowe powinien być wykonany zgodnie z projektem uzgodnionym przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do jego użytkowania jest przeprowadzenie odpowiednich prób i badań potwierdzających prawidłowość działania.

Ad Obowiązek nr 6

Instrukcja Bezpieczeństwa Pożarowego jest zbiorem podstawowych i niezbędnych informacji, potrzebnych nie tyle w momencie powstania pożaru, co pozwalających na zapobieżenie jego powstaniu lub rozprzestrzenianiu się. Instrukcja, o której mowa powyżej winna zawierać m.in. takie elementy, jak: warunki ochrony przeciwpożarowej, wynikające z przeznaczenia obiektu, sposobu użytkowania, prowadzonego procesu technologicznego i jego warunków technicznych, w tym zagrożenia wybuchem, sposób poddawania przeglądowi technicznemu i czynnościom konserwacyjnym stosowanych w obiekcie urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic, sposoby postępowania na wypadek pożaru i innego zagrożenia, sposoby wykonywania prac niebezpiecznych pod względem pożarowym, jeżeli takie prace są przewidywane, sposoby praktycznego sprawdzania organizacji i warunków ewakuacji ludzi, plany graficzne obiektu z uwzględnieniem m.in. podstawowych parametrów budynku, odległości od obiektów sąsiadujących, kategorii zagrożenia ludzi, przewidywanej ilości osób na poszczególnych kondygnacjach i w pomieszczeniach, warunków ewakuacji i rozmieszczenia sprzętu ppoż., sposoby zaznajamiania użytkowników obiektu z treścią przedmiotowej instrukcji oraz z przepisami przeciwpożarowymi. Zapoznanie się z jej treścią daje dostęp do podstawowych informacji na temat postępowania w sytuacji powstania pożaru oraz wskazuje na sposoby mogące ograniczyć jego skutki. Konieczność opracowania Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego oraz jej zakres wynika z § 6 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków. Zgodnie z ustaleniami czynności kontrolno-rozpoznawczych budynek jest obiektem spełniającym warunki do obligatoryjnego wprowadzenia instrukcji bezpieczeństwa

pożarowego, którego spod tego obowiązku nie wyłącza przepis § 6 ust. 8 powołanego rozporządzenia, albowiem kubatura wskazanego budynku przekracza 1000 m³. Podczas czynności kontrolnych przeprowadzonych w budynku hospicjum w Gliwicach przy ul. Daszyńskiego 29, przedstawiono instrukcję bezpieczeństwa pożarowego opracowaną w grudniu 2013 r., a zaktualizowaną w grudniu 2019 r. Analiza zapisów instrukcji wykazała, że jej część graficzna nie zawiera wszystkich wymaganych informacji (m.in. powierzchni, wysokości, liczby kondygnacji budynku, odległości od obiektów sąsiadujących, kategorii zagrożenia ludzi, przewidywanej liczby osób na poszczególnych kondygnacjach i w poszczególnych pomieszczeniach, wyjść ewakuacyjnych, miejsc usytuowania urządzeń ppoż. oraz miejsc usytuowania urządzeń sterujących urządzeniami ppoż.). W sposób jednoznaczny wynika z powyższego fakt konieczności uzupełnienia, a co tym idzie aktualizacji zapisów instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.

Opracowanie instrukcji bezpieczeństwa pożarowego stanowi czynność z zakresu ochrony przeciwpożarowej w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 7 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej* i wymaga od autora wiedzy specjalistycznej w przedmiotowym obszarze. Zgodnie z art. 4 § 2 oraz 2a i 2b *ustawy o ochronie przeciwpożarowej* autor powinien posiadać jedno z następujących kwalifikacji: posiadać tytuł zawodowy inżynier pożarnictwa, mieć ukończone w Szkole Głównej Służby Pożarniczej studia wyższe w zakresie inżynierii bezpieczeństwa w specjalności inżynieria bezpieczeństwa pożarowego, posiadać wykształcenie średnie lub średnie branżowe i uprawnienia inspektora ochrony przeciwpożarowej, kwalifikacje do wykonywania zawodu technik pożarnictwa.

Ad Obowiązek nr 7

Podczas czynności kontrolno rozpoznawczych prowadzonych w dniach 28.06-02.07.2021 r. w budynku hospicjum przy ul. Daszyńskiego 29 w Gliwicach stwierdzono, iż do budynku nie została doprowadzona droga pożarowa, w sposób określony w przepisach przeciwpożarowych. Nieprawidłowość w powyższym zakresie została opisana w protokole ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych z dnia 29.07.2021 r. Zgodnie z treścią protokołu ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych z dnia 29.07.2021 r. droga pożarowa o szerokości 4 m, zapewniająca przejazd wzdłuż dłuższego boku budynku, oddalona jest od 0,6 m do 3 m od elewacji budynku. Zapewniono przejazd bez cofania, z wjazdem od strony ul. Kościuszki i wyjazdem od strony ul. Daszyńskiego.

Budynek hospicjum na podstawie § 8 pkt 2 i § 209 ust. 2 pkt 2 warunków technicznych został zakwalifikowany do budynków ZL II oraz ZL III, zaś ze względu na wysokość do grupy obiektów niskich. Wobec powyższego, zgodnie z § 12 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych, do przedmiotowego budynku jest wymagane doprowadzenie drogi pożarowej.

Brak drogi pożarowej określonej w przepisach prawa może w znaczący sposób utrudnić prowadzenie i organizowanie akcji ratowniczo – gaśniczej. Wskazać należy, iż możliwość operowania zarówno pojazdami jak i ustawienia stanowisk gaśniczych decyduje o skuteczności prowadzenia akcji ratowniczej. Równocześnie należy wskazać, iż w przypadku wystąpienia zagrożenia pożarowego może zaistnieć konieczność prowadzenia ewakuacji interwencyjnej z wykorzystaniem sprzętu i pojazdów ratownictwa wysokościowego. Wobec utrudnionego dojazdu może dojść do sytuacji, w której w budynku zostaną uwięzieni ludzie, bez możliwości samodzielnego opuszczenia budynku, a równocześnie jednostki ochrony przeciwpożarowej nie będą mogły użyć i wykorzystać sprzętu do ratowania ludzi.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z § 13 ust. 4 rozporządzenia w sprawie przeciwpożarowego w wodę oraz dróg pożarowych w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy spełnienie wymagań dotyczących doprowadzenia drogi pożarowej do obiektu budowlanego jest niemożliwe z uwagi na lokalne uwarunkowania lub jest zasadne przyjęcie innych rozwiązań, na wniosek właściciela budynku dopuszcza się stosowanie rozwiązań zamiennych zapewniających nie pogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu, uzgodnionych z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

Dla przedmiotowego obiektu hospicjum opracowana została ekspertyza techniczna rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych. Śląski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej wyraził zgodę na zastosowanie warunków zamiennych w Postanowieniach z dnia 07.12.2016 r. znak WZ.5595.4.106.2016.MB oraz WZ.5595.1.280.2016.MB. Zaznaczyć należy, że pierwsze z wyżej wymienionych postanowień odnosi się do braku zapewniania wymaganych parametrów przez drogę pożarową. Natomiast jednym z zadań określonych w tymże postanowieniu jest wykonanie wszystkich zadań określonych w kolejnym postanowieniu: znak WZ.5595.1.280.2016.MB. W trakcie przeprowadzonej kontroli nie potwierdzono wykonania wszystkich zadań określonych w postanowieniu WZ.5595.1.280.2016.MB, co skutkuje brakiem realizacji postanowienia znak WZ.5595.4.106.2016.MB. Dopiero wykonanie wszystkich zadań zawartych w obu powyższych postanowieniach spowoduje spełnienie przez obiekt wymagań przepisów przeciwpożarowych dot. drogi pożarowej – z sposób inny, jednakże równoznaczny z punktu widzenia bezpieczeństwa pożarowego.

Ad Obowiązek nr 8

Podczas przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiekcie hospicjum przy ul. Daszyńskiego 29 w Gliwicach nie przedstawiono dokumentacji potwierdzającej wykonanie okresowej kontroli instalacji odgromowej.

Nieprawidłowość w powyższym zakresie została opisana w protokole ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych z dnia 29.07.2021 r. znak: MZ.5580.35-2.2021.KP.

Niesprawna technicznie instalacja piorunochronna nie zapewnia wymaganej ochrony odgromowej. W związku z powyższym przedmiotowa instalacja powinna być poddawana okresowym kontrolom mającym na celu wykrycie ewentualnych wad i usterek. Zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333 z późn. zm.) kontrola okresowa instalacji odgromowej powinna być przeprowadzona co najmniej raz na 5 lat w zakresie uziemień instalacji.

Podstawą wydania niniejszego nakazu jest treść § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, w którym zabroniono użytkowania instalacji (w tym odgromowej) niepoddawanych okresowym kontrolom, o zakresie i częstotliwości wynikających z przepisów prawa budowlanego.

Wykonanie obowiązków nałożonych niniejszą decyzją jest spełnieniem wprost naruszonych przepisów rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, co w najprostszy sposób doprowadza budynek hospicjum do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego. Nakazy są zgodne ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego z interesem społecznym.

Kolejny raz przypomnieć należy, że ze względu na możliwość zastosowania rozwiązań zamiennych wydana decyzja nie przesądza w istocie o ostatecznym sposobie wyeliminowania uchybień naruszających przepisy techniczno-budowlane w użytkowanym budynku hospicjum.

Wyznaczając terminy realizacji obowiązków kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ponadto informuję, że określając terminy realizacji decyzji oraz uzależniając te terminy od ostateczności decyzji, kierowano się zasadą trwałości decyzji. Decyzja staje się ostateczna w następujących przypadkach:

1. po upływie terminu na złożenie odwołania, gdy odwołanie nie zostało złożone,
2. z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania,
3. w dniu doręczenia decyzji wydanej przez organ II instancji w postępowaniu odwoławczym.

Stronę zobowiązaną do usunięcia stwierdzonych uchybień określono na podstawie przepisów art. 4 ust. 1 i 1a ustawy o ochronie przeciwpożarowej, zgodnie z którymi obowiązek zapewnienia ochrony przeciwpożarowej budynku spoczywa na jego właścicielu, zaś odpowiedzialność ta może być przejęta przez zarządcę lub użytkownika, na podstawie zawartej umowy cywilnoprawnej ustanawiającej zarząd lub użytkowanie. Jak wynika z ustaleń poczynionych w czasie czynności kontrolno-rozpoznawczych, zobowiązany jest właścicielem budynku oraz użytkownikiem wieczystym terenu – zgodnie z księgą wieczystą nr GL1G/00030865/7.

Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869) niezależnie od przeprowadzonego postępowania przypomnieć należy, że to podmiot odpowiedzialny za realizację obowiązków z zakresu ochrony przeciwpożarowej - właściciel, zarządca lub użytkownik budynku, obiektu budowlanego lub terenu, zapewniając ich ochronę przeciwpożarową, jest obowiązany:

- 1) przestrzegać przeciwpożarowych wymagań techniczno-budowlanych, instalacyjnych i technologicznych;
- 2) wyposażyć budynek, obiekt budowlany lub teren w wymagane urządzenia przeciwpożarowe i gaśnice;
- 3) zapewnić konserwację oraz naprawy urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic w sposób gwarantujący ich sprawne i niezawodne funkcjonowanie;
- 4) zapewnić osobom przebywającym w budynku, obiekcie budowlanym lub na terenie, bezpieczeństwo i możliwość ewakuacji;
- 5) przygotować budynek, obiekt budowlany lub teren do prowadzenia akcji ratowniczej;
- 6) zapoznać pracowników z przepisami przeciwpożarowymi;
- 7) ustalić sposoby postępowania na wypadek powstania pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia.

Mając powyższe na uwadze postanowiono orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej (ul. Wita Stwosza 36, 40-042 Katowice) za pośrednictwem Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Gliwicach (ul. Wrocławska 1, 44-100 Gliwice), w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia **decyzji**.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.



KOMENDANT MIEJSKI
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
w Gliwicach

st. bryg. mgr inż. Roman Klecha

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Przyjaciół Chorych „Hospicjum”
w Gliwicach
ul. Daszyńskiego 29
44-101 Gliwice – 1 egz. (ZPO)
2. MZ a/a – 1 egz.
3. MOK a/a – 1 egz.

KP